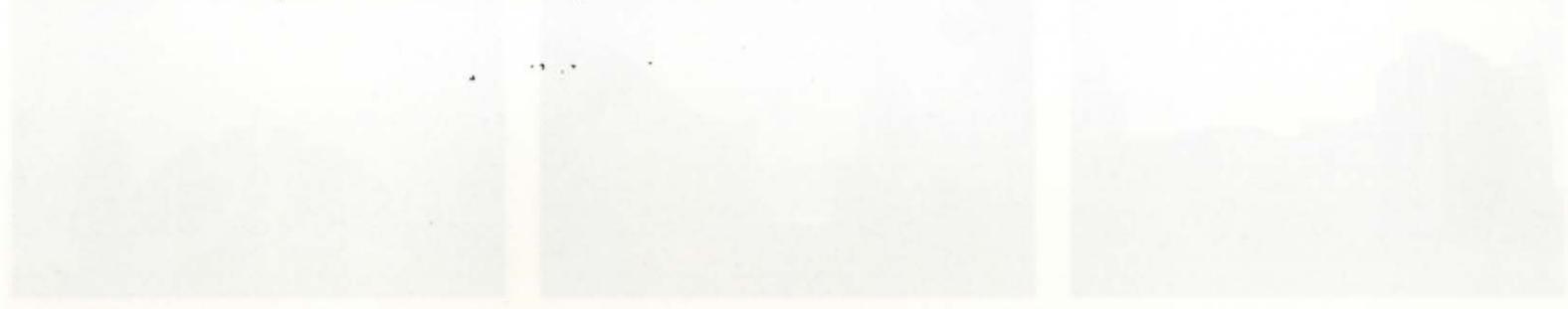


Francfort: proyectos urbanos para esta década



Líneas directrices, la imagen de la ciudad y las áreas de intervención

Hasta su destrucción en el transcurso de la Segunda Guerra Mundial, el centro de Francfort mantuvo una estructura medieval (de calles estrechas y serpenteantes) cuya única línea clara era la de las fortificaciones a lo largo del río Meno y cuya única plaza pública estaba en el distrito de Römer, junto a la catedral. Sus elementos más característicos eran su calle comercial, el río Meno y la plaza del mercado de Römer.

El desarrollo que tuvo lugar a partir de 1870 aplicó unas normas estrictas de planeamiento urbano que incluían la provisión de espacios públicos, de dimensiones razonables, en los barrios residenciales construidos a finales del siglo, tales como el distrito que rodea la estación de ferrocarril principal, el Extremo Norte y Sachsenhausen (situado en la orilla izquierda del Meno).

Los barrios proyectados y construidos por May, el gerente municipal de urbanismo durante los años 20, se ajustaron a unas reglas claras de trazado y densidad (acordes con los criterios urbanísticos dictados por el Movimiento Moderno) en agudo contraste con el congestionado laberinto del centro de la ciudad. Los barrios de *Römerstadt* con su borde irregular junto al paisaje impoluto del valle del Nidda, y *Westhausen* con su secuencia estrictamente ordenada de espacios abiertos uniformes, se contemplan hoy día como un intento de implantar un urbanismo higienista corrector de las malas y trasnochadas condiciones de vida de la época.

Asimismo, entre los pueblos existentes, se construyeron barrios residenciales ejemplares de densidades muy bajas que englobaban grandes proporciones de suelo dedicado a parques.

El rasgo dominante del nuevo centro de la ciudad de Francfort construido tras la Segunda Guerra Mundial es el de los edificios levantados durante los años 50, en que se dió gran importancia a una edificación basada en líneas "neutrales", buena iluminación y ventilación, con buenas condiciones de soleamiento e intercalada con generosos espacios abiertos accesibles al público. Asímis-

Nesthausen, vista actual de las viviendas unifamiliares en hilera.



Nesthausen, vista aérea de la urbanización recién terminada.



Nesthausen, bloques de vivienda colectiva, estado actual.



Frankfurt: Town planning projects for this decade

(Guidelines, the image of the city and areas of intervention)

Until it was destroyed during the Second World War, the centre of Frankfurt had a medieval structure of narrow winding roads, the only clear line being the fortifications long the River Main and the only public square was in the Römer district next to the Cathedral. Its most characteristic features were its shopping street, the river Main and the market square in Römer.

As from 1870 development was carried out in accordance with strict town planning rules which included providing public spaces of a reasonable size in the residential districts that were built at the beginning of the century, such as the area around the main railway station, the northernmost part of the city and Sachsenhausen (on the left bank of the river Main).

The districts that were designed and built by May, the municipal manager during the nineteen twenties, obeyed clearly defined rules on how they were to be laid out and on density levels (in accordance with the town planning principles laid down by the Modern Movement) which were in great contrast with the congested city centre. The districts of "Römerstadt" with its irregular border on the unsullied landscape of the Nidda valley and "Westhausen" with its uniform open spaces set out in strict order, are seen today as an attempt to introduce a hygienic system of town planning that would correct the poor outdated living conditions of the period.

Model residential districts with very low densities of population and large proportions of land given over to parks were built among existing towns.

The dominant feature of the new city centre in Frankfurt which was built after the Second World War are the buildings that went up during the fifties, when a great deal of importance was given to buildings with "neutral" lines, good lighting and

1 y 2. Huertos familiares en el Valle del Nidda junto a Römerstadt.
3 y 4. Detalle de la arquitectura racionalista de Römerstadt.



ventilation which were open to the sun and had wide open public spaces between them. Some renovation work was carried out here and there, using the materials available at the time, on historic buildings such as the Römer and St. Paul's Church and in the Old City right in the centre of the city where one can now come across lovely four-storey blocks of flats run by public housing associations.

The standards and methods for setting precedents were set aside during the sixties when the need was for rational strategies to handle the huge growth in population and traffic. While some attempts were made to renovate existing buildings consisting of small units, the new style of residential building concentrated mostly on large structures built close to the centres of existing districts. The lack of coherence between the old and new styles can be clearly seen today and the mono-functional blocks of flats built then are now causing social problems, particularly in the northern part of the city.

Over the years people have gradually got used to the major contrasts of the "collage city", specially in the central area, consisting of massive modern buildings that rise behind or next to smaller older buildings.

The development of the "museum embankment" and the restoration of the southern side of the Römerberg during the eighties made the city more attractive. Now, after a century during which the city turned its back on the river, new plans have been implemented for the river banks to convert them over to everyday use by creating attractive residential areas. A unique and precious resource in the centre of the city, the River Main, is being rediscovered.

Plans and projects for the nineties

The task facing Frankfurt am Main when planning the central area of a city that is the centre of the entire Rhine-Main region is closely connected with the need to find a solution for the well-known bottlenecks in the city:

mo, se acometió alguna restauración aislada con los materiales entonces disponibles en edificios históricos como la Römer y la Iglesia de San Pablo y en la Ciudad Vieja, en pleno centro de la ciudad pueden hoy día encontrarse idílicos bloques de apartamentos de cuatro plantas administrados por asociaciones públicas de vivienda.

Los estándares y modos de hacer precedentes se descartaron en los años 60 cuando se hizo necesario aplicar unas estrategias racionales para hacer frente al enorme crecimiento de la población y del tráfico. Mientras que se hacían algunos intentos para renovar edificaciones existentes compuestas por pequeñas unidades, la nueva edificación residencial se concentró principalmente en grandes estructuras levantadas cerca de los centros de los distritos existentes. La disonancia resultante entre lo viejo y lo nuevo es aún evidente hoy, y los bloques monofuncionales de viviendas construidos entonces están causando ahora problemas sociales, especialmente al norte de la ciudad.

Bloques de apartamentos característicos de los años 50.



Vista del centro financiero desde la orilla del Meno.



Con el transcurso de los años la gente se fue acostumbrando poco a poco, especialmente en el área central, a los acentuados contrastes de la "ciudad collage" formada por edificios modernos masivos emergiendo por detrás o al lado de estructuras más modestas de tiempos pretéritos.

El desarrollo de la "orilla de los museos" y la restauración de la banda sur del Römerberg durante los años 80, mejoró el atractivo de la ciudad. En la actualidad, después de un siglo de olvido del río, se asiste una vez más a la nueva ordenación de sus orillas para un uso cotidiano mediante la creación de atractivas áreas residenciales. Se está redescubriendo un recurso único y precioso en medio de la ciudad, el río Meno.

Planes y proyectos para los 90

La tarea que afronta Francfort del Meno al ordenar el área central de una ciudad que constituye el centro de toda la región Rhin-Meno está correlacionada con la de abordar los conocidos cuellos de botella de la ciudad:

- en materia de vivienda: los proyectos ahora en elaboración satisfacerán las necesidades de residencia sólo durante unos pocos años;
- en cuanto a control de las fuerzas económicas: la presión ejercida por el sector terciario sobre las áreas tradicionales de residencia y pequeño comercio se contrarrestará en parte mediante una normativa de preservación y en parte mediante la creación de nuevas áreas de desarrollo;
- en materia de provisión y protección de espacios libres: el 30% del área urbana está programado como Cinturón Verde;
- en cuanto se refiere a la gestión del tráfico, existe una concepción global que abarca la ciudad y la región del Rhin-Meno.

La orientación que el planeamiento urbano está ahora tomando, plantea el diseño y creación de "nuevas áreas" basadas en la aplicación de técnicas de desarrollo urbano intensivo.

Los planes para áreas residenciales y centros de trabajo en Francfort dan gran importancia a las formas "urbanas" del desarrollo edificadorio.

Se aspira a levantar edificios similares en forma y densidad a los del período que siguió al año 1870. Los organismos municipales están recurriendo para ello a una diversidad de procedimientos: concursos según procedimientos tradicionales, informes de expertos facilitados espontáneamente o mediante invitación, asociaciones público-privadas, y la utilización de talleres y seminarios para definir y comprobar posteriormente las actuaciones a acometer por las autoridades de la ciudad.

Para acomodar en edificios de apartamentos las nuevas demandas residenciales se han adoptado las siguientes directrices:

- una tercera parte será financiada por el mercado libre, una tercera por el consejo de vivienda y la restante bajo el "Programa de Francfort";
- se realizarán desarrollos de carácter mixto en que se combinen los usos residenciales con los de oficinas y otros tipos de edificios comerciales;

– housing: the projects now being prepared will meet residential needs for only a few years.

– controlling economic forces: the pressure of service industries on areas that have traditionally been residential with small business, will to some extent be counteracted by conservation legislation and partly by creating new development zones.

– providing and protecting open spaces: 30% of the area of the city is zoned as a Green Belt.

– Traffic management: there is an overall plan for the city and the Rhine-Main region.

The direction now being taken by town planning points to the need for designing and creating "new areas" based on the use of techniques in concentrated urban development.

The plans for residential areas and work centres in Frankfurt attach a great deal of importance to the "urban" forms of building development.

The aim is to construct buildings that are similar in form and density to those built during the period after 1870. To this end, the municipal authorities are using a variety of procedures: competitions using traditional procedures, reports by experts made either spontaneously or by invitation, public-private associations and the use of workshops and seminars to define and subsequently monitor the action to be taken by the city authorities.

The following directives have been set out aimed at adapting blocks of flats to the latest residential requirements:

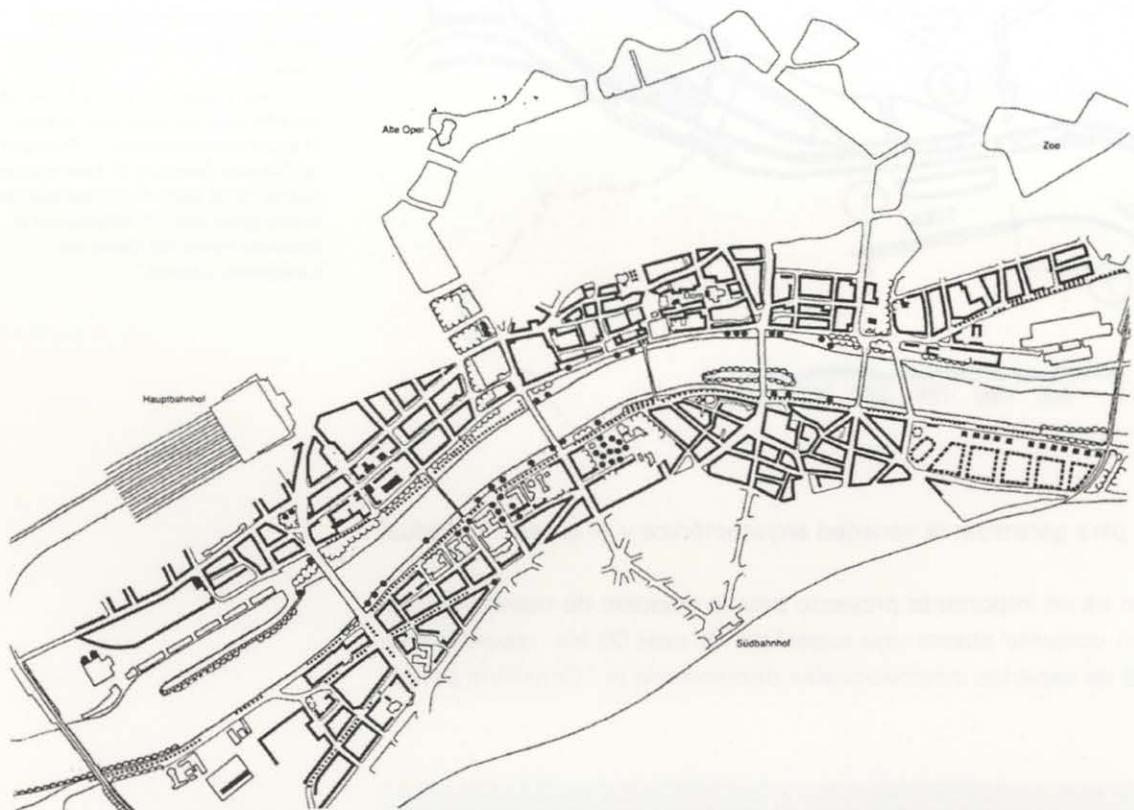
– One-third will be financed on the open market, one-third by the housing council and the other third under the "Frankfurt Program".

– Mixed developments will be built which combine residential housing with offices and other types of commercial uses.

– The projects will be split up to ensure that there will be variety in the architecture and individual access to the buildings.

The development district of the Main is a major project for creating new residential districts in the centre of the city. The development covers a total area of nearly 90 hectares located in five different places. A committee of international experts called the "Consilium for the Redevelopment of the Main District" has been acting in an advisory capacity in the preparation of the plans. The project can be divided up into the following sub-projects:

– The transformation of the port area which is currently the centre of the carpet market and is also used for other commercial purposes which have no connection whatsoever with the river. This would free an area of 12 hectares for building 1,200 new flats.



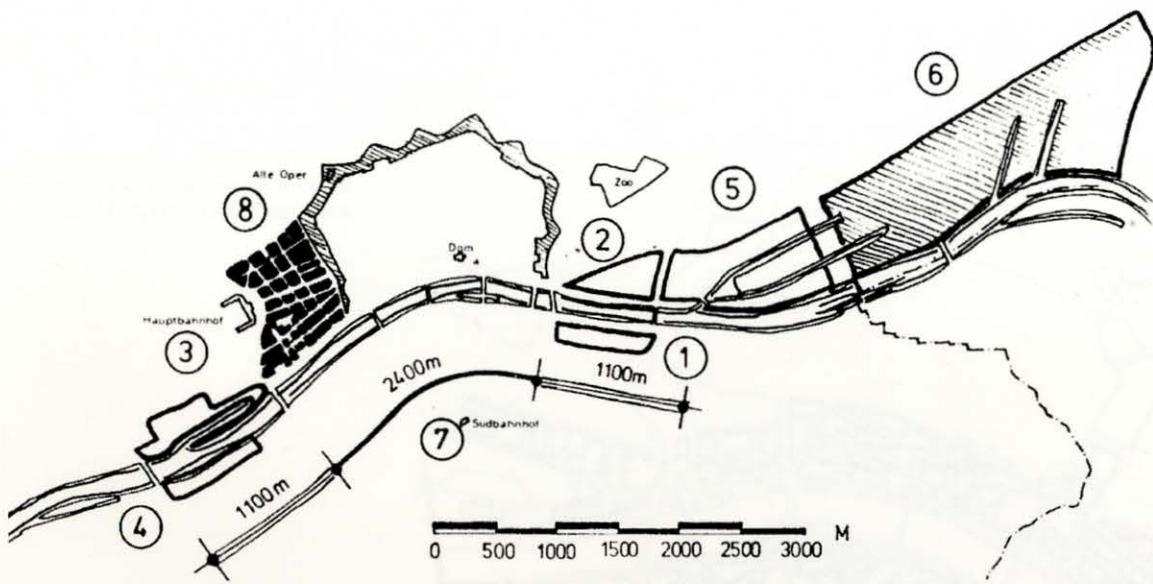
Edificios sobresalientes por su diseño a lo largo de las orillas del Meno.

1 y 2. Museo de Artes y Oficios
(de Richard Mier)

3. Otros museos en la orilla del Meno
(en el centro, el Museo Aleman del
Cine)

4. Vista del distrito financiero desde la
orilla sur del Meno.





Previsiones de desarrollo en el distrito del Meno en el centro de la ciudad.

1. El viejo matadero. 2. El lado sur del extremo este del mercado central. 3. El área oeste del puerto. 4. El muelle de Theodor Stern. 5. El área este del puerto (nivel bajo). 6. El área este del puerto (nivel alto). 7. Ampliación al doble del tramo del Meno con tratamiento urbano.

- se fragmentarán los proyectos para garantizar la variedad arquitectónica y el acceso individual a los edificios.

El distrito de desarrollo del Meno es un importante proyecto para la creación de nuevos barrios residenciales en el área central. En conjunto abarca una superficie de casi 90 Ha. repartidas en cinco lugares diferentes. Un comité de expertos internacionales denominado el "Consilium para la

A finales de los años ochenta, cuando Francfort del Meno preparaba su candidatura como emplazamiento para los Juegos Olímpicos, un comité especial de expertos concibió un concepto de planeamiento denominado *Consilium* en relación con diversas partes del área urbana. Este comité asesoró directamente al alcalde y justificó cumplidamente su existencia como un elemento eficaz del proceso de planeamiento cuando la candidatura del Francfort Olímpico se retiró a favor de Berlín.

El jefe del departamento de planeamiento urbano recuperó el modelo del *Consilium* en 1990. Bajo la dirección del anterior presidente del comité, el profesor Jacob Maurer de la Escuela Técnica de Zúrich, el modelo desarrollado transformó su estructura para tomar en cuenta la mayor escala de la revisión del proyecto.

El órgano central del *Consilium* está formado por un comité de nueve miembros, de los cuales cinco son expertos urbanistas independientes externos.

- El *Consilium* es responsable de la dirección y coordinación de proyectos con la administración municipal.
- Los representantes de los partidos representados en el gobierno de la ciudad asisten a las sesiones del *Consilium* con carácter asesor.
- Las recomendaciones se dirigen al consejo municipal y, a los comités parlamentarios de la ciudad.
- El *Consilium* dispone de un presupuesto para encargar trabajos independientes realizados por terceros, cuando sea necesario.

La ciudad ha definido cinco tareas principales para *Consilium*:

- preparación y actualización regular de un listado de las principales propuestas, planes y proyectos para el distrito del Meno;
- preparación de informes sobre el estado de desarrollo (de los proyectos) atendiendo a calendarios de referencia y cualquier posible conflicto implícito;
- presentación de propuestas sobre asuntos que requieran atención preferente en el planeamiento futuro;
- examen sobre la posibilidad de realizar ciertos planes paso a paso;
- programación de las posibles áreas accesibles a orillas del Meno para acceso y uso público.

El Consilium

- The Theodor Stein Kai on the other side of the river, which is at present for the most part a derelict abandoned area which could be used for building 300 flats as well as commercial premises on a total area of 6 hectares.

- The site of the old slaughterhouse, on the river bank to the East of Sachsenhausen is currently partially occupied by a new slaughterhouse which does not need to be next to the river. By moving it to another location, 12 hectares of land would become available for building 1,500 flats at reasonable cost.

renovación urbana del Distrito del Meno", está interviniendo como asesor en la preparación del planeamiento. El proyecto puede subdividirse entre los siguientes sub-proyectos:

• La transformación del área oeste del puerto –centro en la actualidad del mercado de alfombras y otros usos comerciales para los que en la actualidad el río es irrelevante– liberará una superficie de 12 hectáreas para la construcción de 1.200 pisos nuevos.

• El muelle *Theodor Stein* situado al otro lado del río, es ahora en su mayor parte un lugar degradado, abandonado que podría utilizarse para construir 300 pisos más espacios comerciales sobre una superficie total de 6 Ha.

• El emplazamiento del viejo matadero, situado en la orilla del río al este de *Sachsenhausen* está ahora ocupado parcialmente por un nuevo matadero que no requiere estar junto al río. Su traslado liberaría unas 12 Ha. para la construcción de 1.500 pisos a costos asequibles.

- El conjunto del lado sur del extremo - este situado junto al otro lado, en la orilla norte, ofrece la oportunidad de construir unos 1.400 pisos sobre una extensión de 22 Ha. que rodean al antiguo mercado abierto, catalogado para su preservación como monumento histórico. Este proyecto abriría el extremo - este de Francfort al río y aliviaría la presión de los barrios vecinos, que también requieren ser reordenados.

- Inmediatamente al este, podrían liberarse otras 35 Ha. para la construcción de 3.400 pisos en el muelle bajo del área portuaria oriental, reordenando y transformando los terrenos con usos comerciales allí situados.

- El planeamiento de los alrededores y "bordes" es un importante elemento en el desarrollo de la ciudad. Los patios traseros descuidados se están transformando en fachadas que protegen los espacios abiertos adyacentes de nuevas edificaciones.

- Las distintas áreas periféricas del área urbana policéntrica, fueron analizadas por arquitectos de francfort y otras ciudades en un seminario titulado "Viviendo en los bordes de la ciudad".

El resultado del mismo fue la preparación de borradores de planes de ordenación como ejemplos de un posible uso residencial para las áreas seleccionadas, de los cuales pueden reseñarse las características siguientes:

- Plan de Ordenación de "Preungeshumer Benge". Sobre una extensión de 72 Ha. en el borde de un viejo centro suburbano, plantea la construcción de 2.500 pisos tras la tramitación del planeamiento.

- Sobre las 22 Ha. de "Rebstöck" se prevé la construcción de 2.200 pisos y una parte sustancial de espacio comercial rodeado por un lado, por un barrio residencial ya existente y, por el otro, por un espacio libre.

- Un plan elaborado conjuntamente por arquitectos en ejercicio libre y organismos municipales para la ordenación de una superficie de 39 Ha. en el distrito de *Bonames Ost*, situado al norte de Francfort para la construcción de 1.500 pisos.

- El remate del borde de la ciudad en el *Leuchte*, situado en Begen-Enkheim, en la periferia suroeste de Francfort, fue objeto de un concurso que demostró la posibilidad de construir 700 pisos sobre una extensión de unas 10 Ha.

Esta actividad en el campo de la construcción residencial tiene ahora un paralelo en los esfuerzos dedicados a estabilizar la situación del empleo. En este centro para las instituciones financieras e industrias de servicios, los empleos en la industria y el comercio aún suponen la mayor proporción del empleo total. En el futuro, los pequeños negocios sólo serán viables en las grandes ciudades si se proveen nuevos tipos de edificación, utilizables de manera más intensiva.

Como resultado de un taller convocado al efecto, entre arquitectos y personas directamente implicadas, resultó la necesidad de aligerar las presiones para la transformación en zonas con usos "débiles", pretendiéndose la aprobación de la construcción de edificios para una utilización intensiva por parte de empresas adecuadas de servicios, en pleno centro de la ciudad.

Los parámetros para la mezcla del "vivir" y el "trabajar" en otros barrios aparte de los bancarios y otros especiales, son en esencia los mismos, considerándose esencial planificar para una mezcla de ambas funciones hasta donde la legislación lo permita.

- Los procedimientos competitivos han tenido fuerte presencia en años recientes en las actividades de planeamiento y desarrollo urbanos de Frandort.
- Las autoridades municipales han utilizado los concursos para aprovechar el forow-how externo en, prácticamente, cada proyecto de ordenación urbana importante. Los concursos o paneles de expertos han sido una característica de muchos proyectos grandes y, también, de algunos más pequeños.
- Se ha utilizado una variedad de procedimientos, dependiendo de los problemas implicados, variando desde los concursos de ideas de planeamiento urbano, a otros para la gestión e inversión; de concursos nacionales y anónimos a otros restringidos y anónimos; paneles de expertos y procedimientos cooperativos y talleres.
- El objeto de estos concursos ha variado desde la preparación de avances de planes de ordenación para un nuevo suburbio al diseño de un nuevo rascacielos; del proyecto y construcción de un centro de día a un bloque de apartamentos.

- The area on the southern side of the easternmost part located just on the other side, on the north bank, provides an opportunity to build approximately 1,400 flats on an area of 22 hectares which surrounds the old open market, which has been classified as a historic monument. This project would open up the most easternly part of the river in Frankfurt and would help to take the pressure off the neighbouring districts which also need to be redeveloped.

- Just to the east, a further 35 hectares could be made available for constructing 3,400 flats on the embankment below the eastern port area, reorganising and converting the land that is now used for commercial purposes.

- The planning for the surroundings and "outskirts" is an important element of city development. Unkept back gardens are being converted into facades which protect the open spaces next to new buildings.

- The different areas surrounding the multicentral urban area were analysed by architects from Frankfurt and other cities in a seminar called "Living on the Fringes of the City".

- As a result of this seminar draft zoning plans were prepared as examples of how the selected areas could be used for residential purposes. The features of these plans are as follows:

- Zoning Plan for "Preungesheimer Beuge". On an area of 72 hectares on the edge of an old suburban centre, it plans for the construction of 2,500 flats after the limitation of the planning.

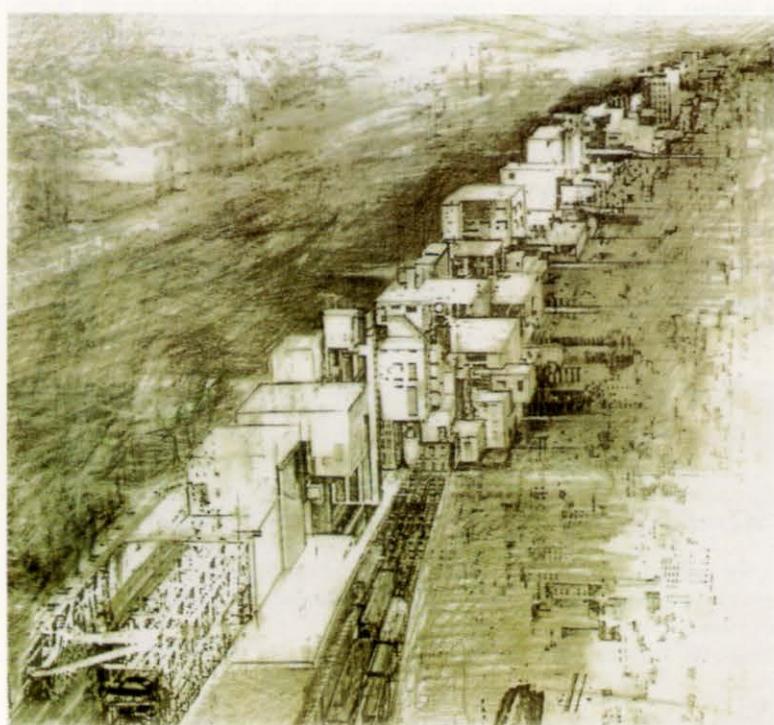
- On 22 hectares in "Rebstöck" there are plans to build 2,200 flats and a substantial area for commercial premises surrounded by the residential district that already exists and by open space.

- A plan drawn up jointly by freelance architects and the municipal authorities for an area of 39 hectares in the area of "Bonames Ost" located to the north of Frankfurt, with plans for the construction of 1,500 flats.

Concursos, informes de expertos y talleres



Propuesta elaborada por los arquitectos Oli Exner/Werner. Gronwald/Oren Lieberman y Sigrun Musa.



Situación de los proyectos del taller convocado por la ciudad de Francfort para el diseño de ciertas "áreas de borde"

- The finishing of the outskirts of the city at the "Leuchte", in Bergen-Enkheim, on the south-western edge of Frankfurt, which was put out to competition and showed that approximately 700 flats could be built on an area of 10 hectares.

This activity in the field of residential construction is now being coupled with efforts aimed at checking the growth in unemployment. In this financial and service industry centre, jobs in industry and commerce still account for the largest proportion of total employment. In the future, small business will only be able to carry on operating in large cities if new types of buildings are provided, which can be used more intensively.

As a result of a workshop on this subject involving architects and people who are directly involved, it was found that there is a need to reduce the pressures for the transformation into areas with "weak" uses, where the aim is to gain approval for the construction of buildings that can be used intensively by suitable service companies, right in the centre of the city.

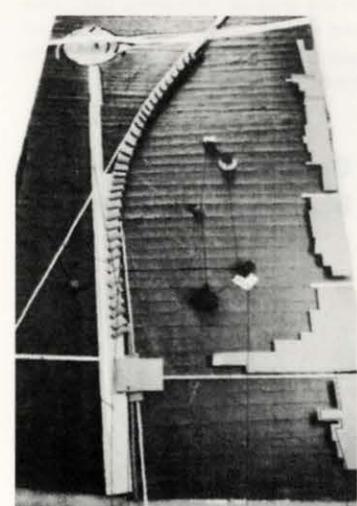
The parameters for the mix between "living" and "working" in other districts except for banking and other special activities are essentially the same. It is felt that planning is essential to obtain a mix of the two functions up to where legislation allows.

The concept of urban density

Town planners once again find themselves faced with the need to take up a position as regards the issue of urban sprawl. The needs of residential space and the need for work space have both increased in recent years and the present housing shortage in large cities stems from a failure to take such growth into account.

The population of large cities are now beginning to grow again and it is impossible to know by how much. This is due to the opening up of Eastern Europe, the reunification of Germany and migrations at an overall level. The population of Frankfurt grew by more than 30,000 in 1990 and 1991.

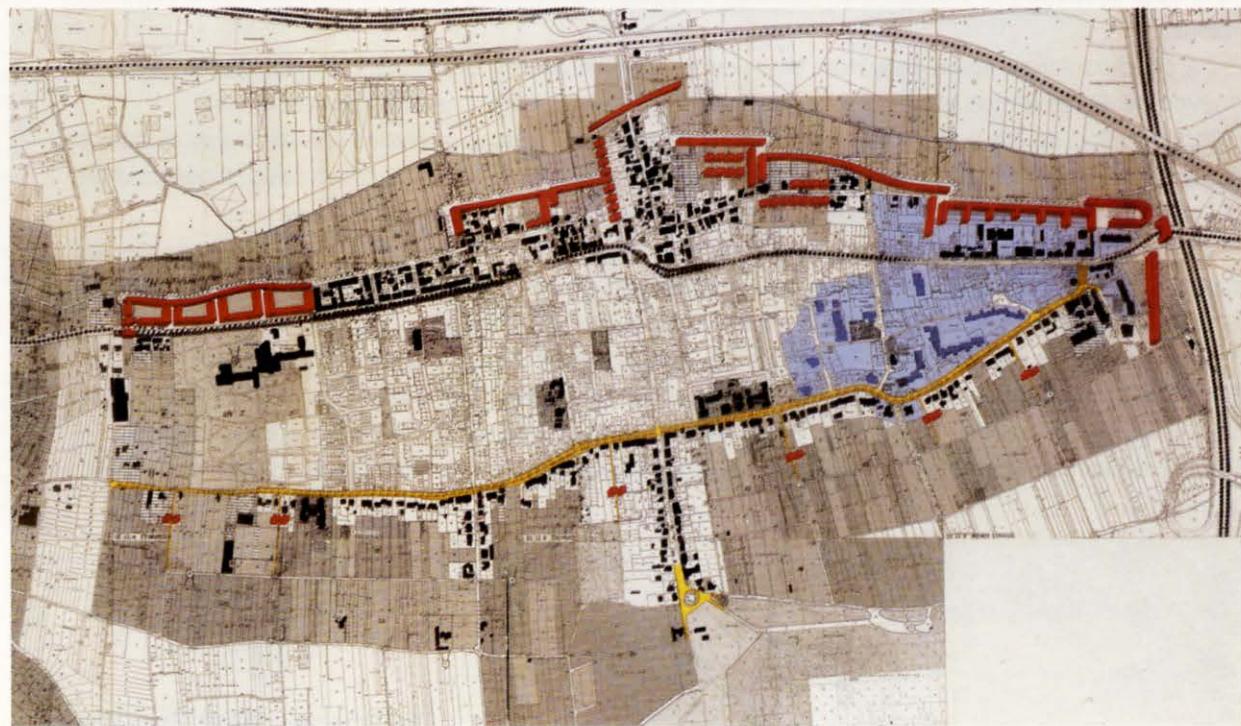
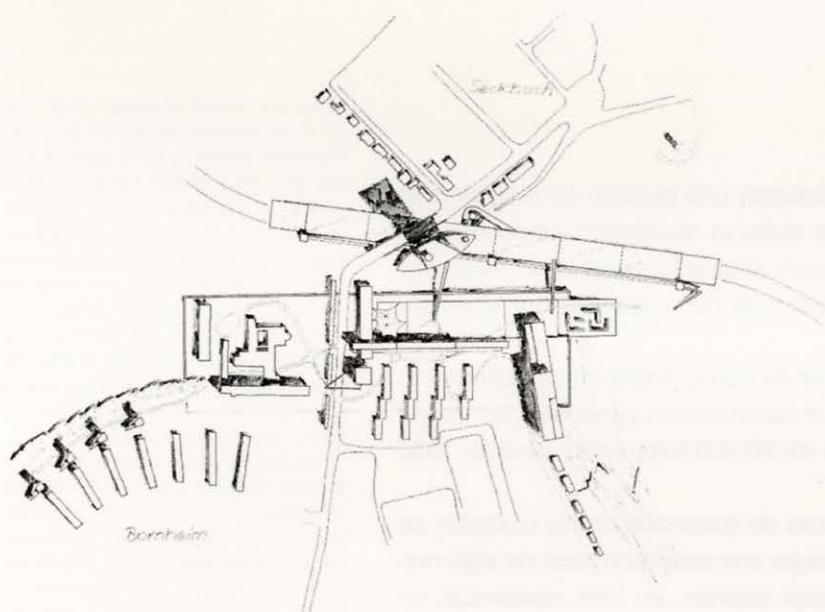
The efforts now being made to identify new areas of development in



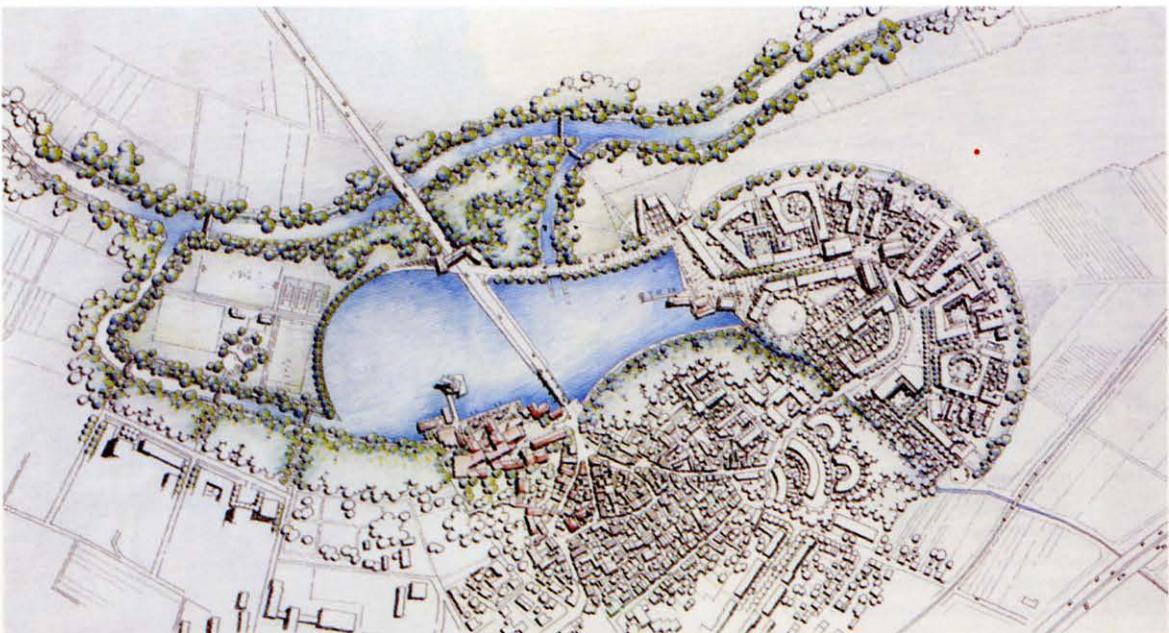


Propuesta elaborada por los arquitectos Víctor López-Cotelo/Javier García Delgado y Clemens Frosch.

Propuesta elaborada por los arquitectos Tom Sieverts/Maureen Newmann-Opitz/Heinrich Seiling/Susanne Szeparski.



Propuesta elaborada por el arquitecto Christoph Mackler.



Propuesta elaborada por los arquitectos Franck O. Gehry y David Denton.

El concepto de densidad urbana

Los urbanistas se enfrentan de nuevo con la necesidad de adoptar una postura en relación con la cuestión de la dispersión urbana. Tanto las necesidades de espacio residencial como espacio para el trabajo han crecido de forma continua durante los últimos años y la escasez de viviendas que prevalece ahora en las grandes ciudades se deriva del hecho de haber pasado por alto este desarrollo.

La población de las grandes ciudades comienza ahora a crecer de nuevo hasta una magnitud imprevisible, como resultado de la apertura a la Europa del Este, la reunificación alemana y las migraciones al nivel global. La población de Francfort creció en más de 30.000 habitantes durante 1990 y 1991.

Los esfuerzos que ahora se hacen para identificar nuevas áreas de desarrollo en las ciudades se reducen a áreas que ya no pueden extenderse más. Francfort ocupa una superficie total de algo menos de 25.000 Ha., de las cuales un 55% es zona verde o espacios abiertos, un 15% residencial, un 15% está ocupado por instituciones públicas y centros de trabajo y un 15% corresponde a espacios viarios.

En conurbaciones como ésta sólo hay una vía para encontrar soluciones: desarrollar unos tipos nuevos de alojamientos urbanos más intensivos y de formas más variadas cuanto antes.

El uso típico de las estructuras de barrios tradicionales, mixto e intensivo, de las viejas ciudades europeas se redescubre como una oportunidad para el desarrollo social, y como paso importante en la dirección de una planificación para un desarrollo sostenible, ecológicamente orientado.

Un país densamente poblado como Alemania no puede continuar alimentando un desarrollo residencial descentralizado que conduzca al desparramamiento urbano, y la destrucción de los espacios abiertos, un tráfico en aumento y excesivo consumo de energía.

Si se quieren preservar áreas contiguas de belleza natural es inevitable que otras zonas se utilicen más intensamente para vivir, trabajar y fines de transporte. Los urbanistas de los noventa tiene que redescubrir su territorio original –la ciudad–. Por el momento, sin embargo, los intentos de Francfort de formular tales principios duraderos sobre la base de un consenso son solamente unos croquis.

cities are limited to areas where there is no further room for growth. Frankfurt covers a total area of a little less than 25,000 hectares, 55% of which are green areas or open spaces, 15% residential, 15% are occupied by public institutions and work centres and 15% are used for various different types of space.

In cities of this kind there is only one way to find solutions: to develop new types of urban housing which are more intensive and are more varied in form as soon as possible.

The typical use of structures in traditional districts which is mixed and intensive, in old European cities has been rediscovered as an opportunity for social development , and as an important step in the direction of planning for sustainable growth which takes environmental aspects into account.

A densely populated country like Germany cannot continue to foster the type of decentralised residential development that leads to urban sprawl and the destruction of open space, increased traffic and too much energy consumption.

If adjoining areas of natural beauty are to be conserved, it is inevitable that other areas will have to be used more intensively for living, working and transport purposes. Town planners in the nineties will have to rediscover their original territory the city. For the time being, however, the attempts made by Frankfurt to draw up long-lasting principles of this type on the basis of a consensus are still only outlines.